

## Annexe 1 au préavis no 37/25 relative au budget de l'année 2026

# MCH2 - Modèle comptable harmonisé 2

#### 1. Introduction

En 2002, la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des finances (CDF) entreprend une réforme du modèle comptable harmonisé. Elle mandate pour ce faire un groupe de travail formé de représentants de la Confédération, des cantons et des communes. Ce groupe de travail termine ses travaux et remet, en 2007, le Modèle comptable harmonisé 2 (MCH2) à la CDF qui l'adopte à l'unanimité le 25 janvier 2008. Ce modèle comprend 20 recommandations et un nouveau plan comptable harmonisé pour toutes les collectivités publiques suisses. Le nouveau plan comptable est publié en juillet 2009 avec l'instruction pour les cantons et les communes d'introduire ces nouvelles dispositions dès que possible, mais au plus tard dans un délai de 10 ans.

Le canton de Vaud est passé au nouveau modèle comptable harmonisé 2 en 2014, mais ce n'est pas le cas de l'ensemble des communes vaudoises. Les communes et les associations de communes ont le choix de leur année de passage, mais avec le 1<sup>er</sup> janvier 2027 comme dernier délai.

### 2. Principes de présentation des comptes

Le MCH2 a pour principal objectif l'harmonisation des plans comptables de l'ensemble des collectivités publiques suisses, cela pour permettre une plus grande comparabilité entre elles. Le MCH2 reprend les pratiques des normes internationales en matière de comptabilité publique, à savoir les normes IPSAS (International Public Sector Accounting Standards). Enfin, il permet la prise en compte d'exigences nationales et internationales en matière de statistique financière. En définitive, c'est une transparence accrue, une harmonisation et une stabilité dans la tenue et la présentation des comptes publics.

La présentation des comptes doit offrir une vision de la situation financière qui soit la plus conforme possible à l'état réel des finances, du patrimoine et du résultat. Ce principe fondamental, dit de « l'image fidèle », est inspiré des normes internationales IPSAS (International Public Sector Accounting Standards).

Selon le principe de « l'image fidèle », le patrimoine financier devrait être évalué à sa valeur vénale et des provisions devraient pouvoir être constituées. En conformité avec la pratique de l'Etat de Vaud, la base légale s'appliquant aux communes vaudoises déroge à ces deux dispositions du Manuel MCH2 de la CDF. En effet, les communes vaudoises ne sont donc pas autorisées ni à revaloriser leur patrimoine financier, ni à constituer des provisions.

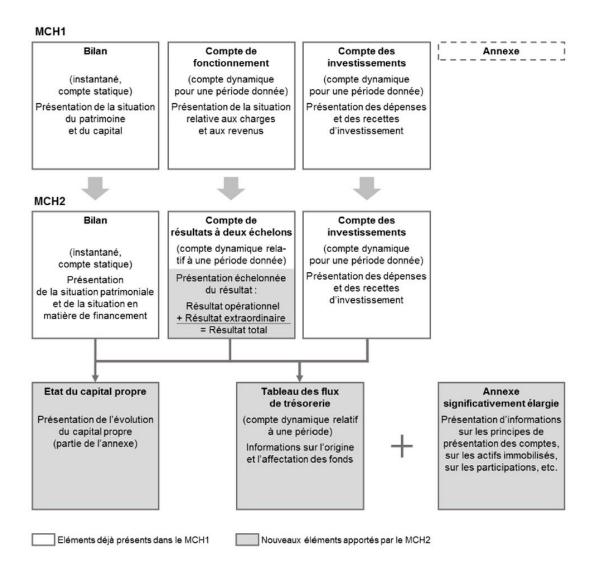
#### En résumé :

- ♦ Harmonisation et compatibilité
- ♦ Rapprochement vers les normes internationales
- **♦** Transparence
- ♦ Fiabilité des bases statistiques

### 3. Les principaux changements

- ♦ Plan comptable plus détaillé et harmonisé,
- ♦ Compte de résultats à plusieurs niveaux,
- ♦ Comptabilisation des immobilisations améliorée,

♦ Etats financiers obligatoires (Bilan, Comptes de résultats, Compte des investissements, Tableaux des flux de trésoreries)



### 4. Méthodologie du MCH2

Jusqu'à et y compris 2025, les comptes étaient classifiés en dicastères selon l'organisation et les responsabilités. Cela répondait à la question "qui gère la prestation". Avec MCH2, la classification se fait par fonction (Classification fonctionnelle – voir page 5). Cela répond à la question "quelle domaine/activité génère la prestation".

Les modifications principales de la méthodologie de MCH2 sont les suivantes :

- Une comptabilité plus détaillée avec un nombre accru de chapitres et de sous-chapitres.
- Les fonctions (services) affectés doivent toujours être équilibrés par prélèvements ou attributions au fonds de financements spéciaux. Pour les autres fonds, ils pourront être conservés ou constitués s'ils sont, cumulativement, destinés à un but spécifique, financés par des taxes ou des montants réguliers et si l'objet est régi par un règlement communal.
- Les fonds actuels ne répondant pas à un de ces critères sont versés à la réserve générale (réserve de politique budgétaire).

Le tableau présente la nouvelle classification fonctionnelle (deux premières positions)

Fonction	Désignation					
0	ADMINISTRATION GÉNÉRALE					
01	Législatif et exécutif					
02	Services généraux					
1	ORDRE ET SECURITÉ PUBLICS, DÉFENSE					
11	Sécurité publique					
14	Questions juridiques					
15	Service du feu					
16	Défense					
2	FORMATION					
21	Scolaire obligatoire					
29	Autres systèmes éducatifs					
3	CULTURE, SPORT ET LOISIRS, ÉGLISE					
31	Héritage culturel					
32	Culture, autres					
33	Médias					
34	Sport et loisirs					
35	Eglises et affaires religieuses					
4	SANTÉ VsR Pas concernés					
42	Soins ambulatoires					
43	Prévention					
49	Santé publique, non mentionné ailleurs					
5	PRÉVOYANCE SOCIALE					
52	Invalidité					
53	Vieillesse et survivants					
54	Famille et jeunesse					
55	Chômage					
56	Construction de logements sociaux					
57	Aide sociale et domaine de l'asile					
59	Prévoyance sociale, non mentionné ailleurs					

Fonction	Désignation			
6	TRAFIC ET TÉLÉCOMMUNICATIONS			
61	Circulation routière			
62	Transports publics			
63	Trafic, autres			
64	Télécommunications			
7	PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE			
71	Approvisionnement en eau			
72	Traitement des eaux usées			
73	Gestion des déchets			
74	Aménagements			
75	Protection des espèces et du paysage			
76	Lutte contre la pollution de l'environnement			
77	Protection de l'environnement, autres			
78	R&D protection de l'environnement			
79	Aménagement du territoire			
8	ÉCONOMIE PUBLIQUE			
81	Agriculture			
82	Sylviculture			
84	Tourisme			
85	Industrie, artisanat et commerce			
87	Combustibles et énergie			
9	FINANCES ET IMPÔTS			
91	Impôts			
92	Conventions fiscales			
93	Péréquation financière et			
	compensation des charges			
95	Quotes-parts, autres			
96	Administration de la fortune et de la dette			
97	Redistributions			
99	Postes non ventilables			

Tandis que ce tableau présente la nouvelle classification par nature (deux premières positions)

A noter que le compte de fonctionnement s'appelle dorénavant, le compte de résultats.

Bilan		Compte de résultats		Compte des investissements	
1 Actif	2 Passif	3 Charges	4 Revenus	5 Dépenses d'investissement	6 Recettes d'investissement
10 Patrimoine financier	20 Capitaux propres	30 Charges de personnel	40 Revenus fiscaux	50 Immobilisations corporelles	60 Transferts d'immobilisations corporelles dans le PF
		31 Charges de biens et services et autres charges d'exploitation	41 Patentes et concessions	51 Investissements pour le compte de tiers	61 Remboursements des dépenses d'investissement pour le compte de tiers
		32 Charges d'armement (Confédération uniquement)	42 Taxes et redevances	52 Immobilisations incorporelles	62 Transferts d'immobilisations incorporelles dans le PF
		33 Amortissements du patrimoine administratif	43 Revenus divers		63 Subventions d'investissement
14 Patrimoine administratif		34 Charges financières	44 Revenus financiers	54 Prêts	64 Remboursement de prêts
		35 Attributions aux financements spéciaux et fonds	45 Prélèvement sur les financements spéciaux et fonds	55 Participations et capital social	65 Transferts de participation dans le PF
		36 Charges de transfert	46 Revenus de transfert	56 Subventions d'investissement	66 Remboursements de subventions d'investissement
		37 Subventions redistribuées	47 Subventions à redistribuer	57 Subventions d'investissement redistribuées	67 Subventions d'investissement à redistribuer
		38 Charges extraordinaires	48 Revenus extraordinaires	58 Investissements extraordinaires (rarement utilisé)	68 Recettes d'investissement extraordinaires (rarement utilisé)
	29 Capital propre	39 Imputations internes	49 Imputations internes	59 Report au bilan	69 Report au bilan
					9 Compte de clôture